

# 행정수도 완성과 대구·경북 초광역 경제권 구축



경주대학교 문화관광산업학과  
교수 김규호

- I. 국가균형발전과 행정수도 완성
- II. 대구·경북의 여건
- III. 한국판 뉴딜정책
- IV. 대구경북 초광역 경제권 구축

# I. 국가균형발전과 행정수도 완성



## 국가균형발전 전략

### ■ 문제지역 해소

- 과밀, 침체, 낙후지역

### ■ 문제해결을 위한 추진정책

- 하향식개발 : 성장거점정책
- 상향식개발 : 지방분권, 선택적 공간폐쇄전략
- 과밀억제정책

### ■ 국가균형발전정책

- 중앙 집권식 · 하향식 → 분권적 · 상향식

### ■ 외생적, 타율적 발전전략

→ 내생적, 자율적 발전전략

# I. 국가균형발전과 행정수도 완성



## 지역발전을 위한 지역혁신

### ■ 지역혁신

- Invention → Innovation → Diffusion

### ■ 지역혁신체계

- 개념
  - 제품, 공정 및 지식의 상업화를 촉진하는 기업과 제도들의 네트워크
- 주체
  - 기업, 대학, 연구소, 지방정부, NGO구성요소
- 하부구조
  - 공간, 시설
- 상부구조
  - 관련조직, 제도, 주민의식

# I. 국가균형발전과 행정수도 완성



## 지역혁신체계

### ■ Techno-polis의 문제점

- 연계체계부족 → 연구개발 결과 산업화를 저조

### ■ 지역혁신체계

지역 사업체 영세성

기술협력, 제휴, 정보 및 지식활용의 한계

클러스터 정책 : 공간적 외부효과

집단학습, 공동마케팅 전략

지역산업 경쟁력 제고

# I. 국가균형발전과 행정수도 완성



## 지역혁신체계

### ■ 지역혁신체계의 문제점

- 지역산업 및 혁신정책
  - hardware중심(첨단지식기반산업, 신 산업지구)
- 클러스터 정책
  - 지역실정 반영 미흡
  - 선택과 집중이 논리

### ■ 지역혁신의 성공요건

- 지역혁신체계구성 → 핵심전략산업 선정
- 혁신적 클러스터구축
  - 집단적 학습과정 소화능력
  - 정보수집 및 공유에 의한 경쟁력 확보
  - 지역혁신 주체간 원활한 상호작용, 집단학습 환경조성

# I. 국가균형발전과 행정수도 완성



## 행정수도 완성의 필요성

### ■ 수도권과 비수도권의 격차 심화

- 수도권 인구집중과 과밀화
  - 2020년 기준 수도권 인구가 50% 상회
  - 2040년 51.4%까지 증가 예측
- 비수도권 고령화, 경제의 상대적 쇠퇴
  - 빠른 고령화 진행 속도
  - 인구감소
  - 지방의 상대적 박탈감 심화: 1,000대 기업 본사 75% , 유력 언론사, 금융권 90%, 대형병원 등 수도권에 집중

### ■ 행정수도 이전에 대한 여론조사 결과

- 리얼미터 : 찬성 53.9%, 반대 34.3%('20.7.21)
- 미디어리서치 : 찬성 48%, 반대 44%('20.7.25)
- M B C : 찬성 45.6%, 반대 48.3%('20.8.15)

# I. 국가균형발전과 행정수도 완성

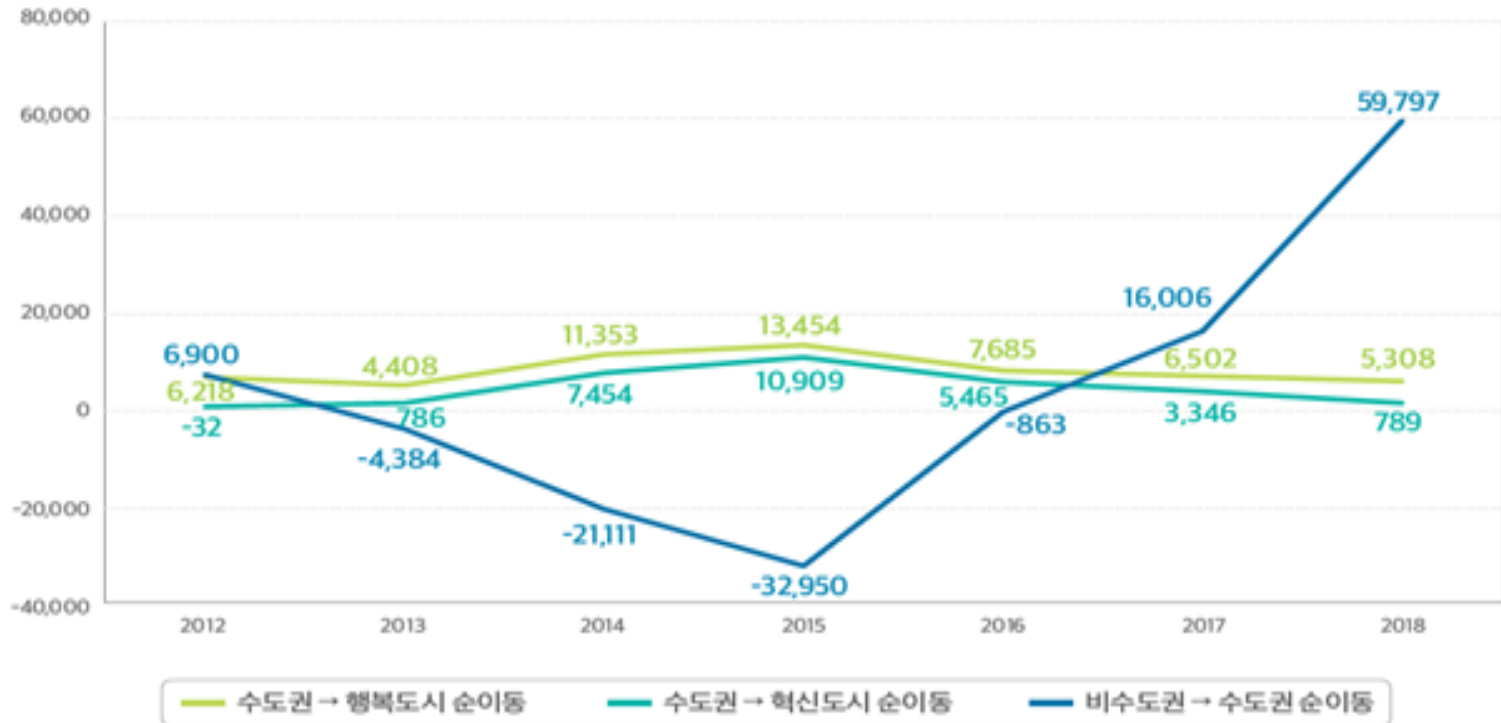


## 행정수도 완성의 필요성

### ■ 행복도시와 혁신도시 조성에 의한 수도권 인구집중 완화

- 그러나 비수도권에서 수도권으로 인구이동은 지속적으로 증가

수도권에서 행복도시·혁신도시로의 인구 이동(명)



# I. 국가균형발전과 행정수도 완성



## 행정수도 완성에 대한 대구·경북의 대응

### ■ 행정수도 완성 효과

- 수도권 범위확대
  - 고속교통망 구축으로 수도권 외연적 확산
  - 세종, 대전, 청주
- 영남, 호남, 강원지역은 행정수도 완성 영향권에서 소외
  - 행정수도 완성은 수도권 범위 확대에 불과
  - 국토의 다극적 공간구조 형성을 위한 대안 요구
  - 영남, 호남, 강원지역에 대한 지역 성장의 핵(growth pole) 설정 필요

### ■ 대구·경북의 대응

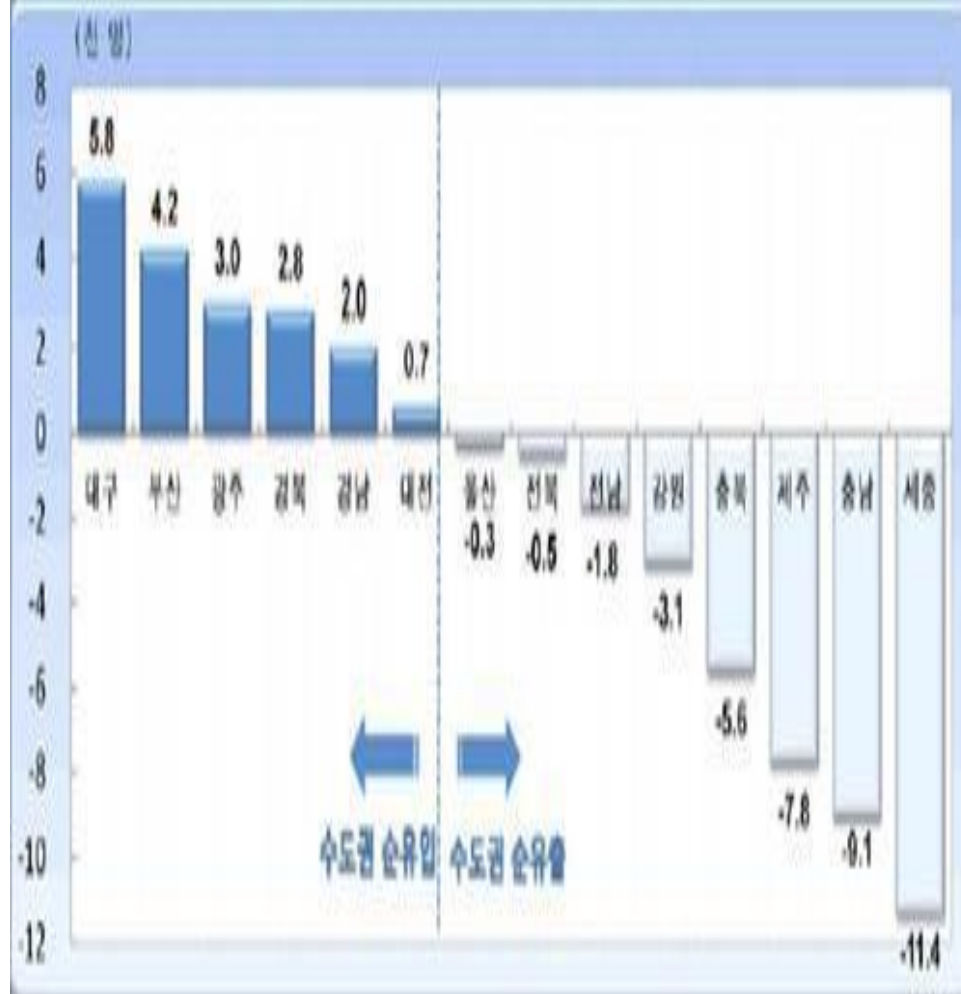
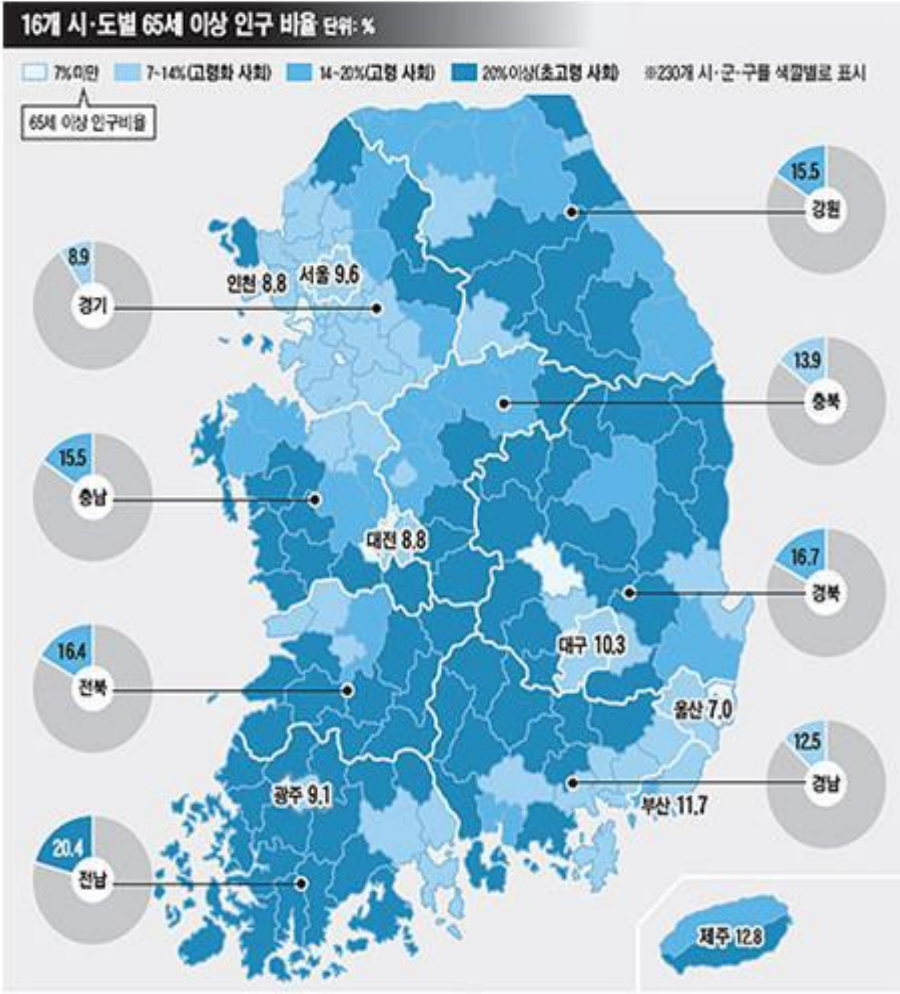
- 집적경제, 규모의 경제 효과에 의한 경쟁력 제고
  - 권역 내 Mega City조성과 단계적 성장거점 육성
- 공간통합, 산업부문별 기능통합에 의한 초광역 경제권 형성
- 한국판 뉴딜정책에 대비한 인재육성과 일자리 창출



# II. 대구·경북의 여건



## 늘어가는 대구, 소멸 고위험지역 경북



# I. 국가균형발전과 행정수도 완성



## 대구·경북 전체 산업 특화정도

### ■ L.Q분석

- 통계청. 2018사업체기초통계조사 자료. 2020. 9.
- 전국 대비 대구와 경북지역 고용자 비율 : 4.3%, 5.0%

### ■ 대구지역 특화 산업

- 19개 산업부문 중 7개 부문

### ■ 경북지역 특화 산업

- 19개 산업부문 중 10개 부문

### ■ 경북지역 특화 산업

- 19개 사업부문 중 9개부문

# II. 대구·경북의 여건



## 대구지역 전체 산업 특화 정도

산 업	전국 고용자수(명)	구성비	대구고용자수(명)	구성비	LQ
농업, 임업 및 어업	42,324	0.002	318	0.000	0.1727
광업	14,998	0.001	26	0.000	0.0399
제조업	4,105,871	0.185	176,508	0.182	0.9883
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	65,472	0.003	2,632	0.003	0.9242
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	108,906	0.005	3,763	0.004	0.7943
건설업	1,481,673	0.067	60,332	0.062	0.9361
도매 및 소매업	3,250,867	0.146	165,411	0.171	1.1697
운수 및 창고업	1,145,752	0.052	47,711	0.049	0.9573
숙박 및 음식점업	2,326,716	0.105	101,342	0.105	1.0013
정보통신업	599,006	0.027	12,984	0.013	0.4983
금융 및 보험업	711,494	0.032	33,767	0.035	1.0910
부동산업	520,591	0.023	23,332	0.024	1.0303
전문, 과학 및 기술 서비스업	1,073,828	0.048	27,010	0.028	0.5782
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	1,187,986	0.053	46,468	0.048	0.8992
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	734,566	0.033	30,055	0.031	0.9406
교육 서비스업	1,630,311	0.073	77,969	0.081	1.0994
보건업 및 사회복지 서비스업	1,902,052	0.086	96,782	0.100	1.1697
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	442,046	0.020	17,785	0.018	0.9249
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	890,317	0.040	43,011	0.044	1.1106
전체 산업	22,234,776		967,206	0.043	

# II. 대구·경북의 여건



## 경북지역 전체 산업 특화 정도

산 업	전국 고용자 수 (명)	구성비	경북 고용자 수(명)	구성비	LQ
농업, 임업 및 어업	42,324	0.002	4,752	0.004	2.2342
광업	14,998	0.001	1,284	0.001	1.7036
제조업	4,105,871	0.185	320,291	0.287	1.5523
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	65,472	0.003	8,539	0.008	2.5953
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	108,906	0.005	9,268	0.008	1.6934
건설업	1,481,673	0.067	74,591	0.067	1.0018
도매 및 소매업	3,250,867	0.146	132,384	0.118	0.8104
운수 및 창고업	1,145,752	0.052	47,436	0.042	0.8239
숙박 및 음식점업	2,326,716	0.105	119,131	0.107	1.0189
정보통신업	599,006	0.027	8,725	0.008	0.2898
금융 및 보험업	711,494	0.032	25,912	0.023	0.7247
부동산업	520,591	0.023	15,996	0.014	0.6114
전문, 과학 및 기술 서비스업	1,073,828	0.048	25,680	0.023	0.4759
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	1,187,986	0.053	28,768	0.026	0.4819
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	734,566	0.033	48,455	0.043	1.3126
교육 서비스업	1,630,311	0.073	79,857	0.071	0.9747
보건업 및 사회복지 서비스업	1,902,052	0.086	98,932	0.089	1.0350
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	442,046	0.020	21,345	0.019	0.9609
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	890,317	0.040	46,021	0.041	1.0286
전체 산업	22,234,776		1,117,367	0.050	

# I. 국가균형발전과 행정수도 완성



## 대구·경북 전체 산업 통합시 특화정도

### ■ L.Q분석

• 전국 대비 대구와 경북지역 고용자 비율 : 9.4%

### ■ 대구경북지역 특화 산업

- 19개 산업부문 중 9개 부문
- 농업, 임업 및 어업, 제조업, 전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업, 수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업, 숙박 및 음식점업, 공공행정, 국방 및 사회보장 행정, 교육 서비스업, 보건업 및 사회복지 서비스업, 협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업

# II. 대구·경북의 여건



## 대구경북 전체 산업 통합 시 특화 정도

산 업	전국 고용자 (명)	구성비	대구경북 고용자(명)	구성비	LQ
농업, 임업 및 어업	42,324	0.002	5,070	0.002	1.2777
광업	14,998	0.001	1,310	0.001	0.9317
제조업	4,105,871	0.185	496,799	0.238	1.2906
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	65,472	0.003	11,171	0.005	1.8199
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	108,906	0.005	13,031	0.006	1.2763
건설업	1,481,673	0.067	134,923	0.065	0.9713
도매 및 소매업	3,250,867	0.146	297,795	0.143	0.9771
운수 및 창고업	1,145,752	0.052	95,147	0.046	0.8858
숙박 및 음식점업	2,326,716	0.105	220,473	0.106	1.0107
정보통신업	599,006	0.027	21,709	0.010	0.3866
금융 및 보험업	711,494	0.032	59,679	0.029	0.8947
부동산업	520,591	0.023	39,328	0.019	0.8058
전문, 과학 및 기술 서비스업	1,073,828	0.048	52,690	0.025	0.5234
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	1,187,986	0.053	75,236	0.036	0.6755
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	734,566	0.033	78,510	0.038	1.1400
교육 서비스업	1,630,311	0.073	157,826	0.076	1.0326
보건업 및 사회복지 서비스업	1,902,052	0.086	195,714	0.094	1.0975
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	442,046	0.020	39,130	0.019	0.9442
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	890,317	0.040	89,032	0.043	1.0666
전체 산업	22,234,776		2,084,573	0.094	

# I. 국가균형발전과 행정수도 완성



## 대구·경북 제조업 특화 정도

### ■ 대구지역 제조업 특화 정도

- 전국 대비 대구지역 제조업 고용자 비율 : 4.3%
- 제조업 25개 부문 중 L.Q>1 : 8개부문
- 섬유부문은 3.8354로 가장 높음

### ■ 경북지역 제조업 특화 정도

- 전국 대비 경북지역 제조업 고용자 비율 : 7.8%
- 제조업 25개 부문 중 L.Q>1 : 16개부문
- 1차 금속부문이 3.3990으로 가장 높음

### ■ 대구 경북지역 제조업 통합 시 특화 정도

- 전국 대비 대구경북지역 제조업 고용자 비율 : 12.1%
- 제조업 25개 부문 중 L.Q>1 : 15개부문
- 섬유부문이 3.1394로 가장 높음

# II. 대구·경북의 여건



## 대구지역 제조업 특화 정도

산업별	전국(명)	구성비	대구(명)	구성비	LQ
식료품	342,089	0.015	10,068	0.010	0.6766
음료	20,001	0.001	703	0.001	0.8080
담배	2,576	0.000	-		0.0000
섬유제품 ; 의복제외	141,838	0.006	23,664	0.024	3.8354
의복, 의복 액세서리 및 모피제품	129,614	0.006	5,720	0.006	1.0145
가죽, 가방 및 신발	34,906	0.002	380	0.000	0.2503
목재 및 나무제품; 가구 제외	40,186	0.002	926	0.001	0.5297
펄프, 종이 및 종이제품	80,369	0.004	3,955	0.004	1.1313
인쇄 및 기록매체 복제업	75,222	0.003	3,851	0.004	1.1769
코크스, 연탄 및 석유정제품	13,002	0.001	38	0.000	0.0672
화학물질 및 화학제품; 의약품 제외	170,863	0.008	1,970	0.002	0.2651
의료용 물질 및 의약품	47,450	0.002	484	0.001	0.2345
고무 및 플라스틱제품	295,937	0.013	12,444	0.013	0.9667
비금속 광물제품	119,319	0.005	1,719	0.002	0.3312
1차 금속	165,194	0.007	4,023	0.004	0.5598
금속가공제품; 기계 및 가구 제외	464,133	0.021	38,084	0.039	1.8863
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비	402,294	0.018	5,017	0.005	0.2867
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	128,078	0.006	8,119	0.008	1.4573
전기장비	262,428	0.012	8,774	0.009	0.7686
기타 기계 및 장비	478,928	0.022	22,970	0.024	1.1026
자동차 및 트레일러	364,226	0.016	17,773	0.018	1.1218
기타 운송장비	134,124	0.006	400	0.000	0.0686
가구	67,024	0.003	1,678	0.002	0.5755
기타 제품	72,912	0.003	2,413	0.002	0.7608
산업용 기계 및 장비 수리업	53,158	0.002	1,335	0.001	0.5773
계	4,105,871		176,508		



# II. 대구·경북의 여건



## 경북지역 제조업 특화 정도

산업별	전국(명)	구성비	경북(명)	구성비	LQ
식료품	342,089	0.015	26,854	0.024	1.5621
음료	20,001	0.001	1,485	0.001	1.4774
담배	2,576	0.000	-	0.000	0.0000
섬유제품 ; 의복제외	141,838	0.006	18,083	0.016	2.5370
의복, 의복 액세서리 및 모피제품	129,614	0.006	1,196	0.001	0.1836
가죽, 가방 및 신발	34,906	0.002	249	0.000	0.1420
목재 및 나무제품; 가구 제외	40,186	0.002	2,732	0.002	1.3528
펄프, 종이 및 종이제품	80,369	0.004	4,553	0.004	1.1273
인쇄 및 기록매체 복제업	75,222	0.003	1,264	0.001	0.3344
코크스, 연탄 및 석유정제품	13,002	0.001	543	0.000	0.8310
화학물질 및 화학제품; 의약품 제외	170,863	0.008	14,247	0.013	1.6593
의료용 물질 및 의약품	47,450	0.002	878	0.001	0.3682
고무 및 플라스틱제품	295,937	0.013	22,998	0.021	1.5464
비금속 광물제품	119,319	0.005	14,780	0.013	2.4649
1차 금속	165,194	0.007	28,217	0.025	3.3990
금속가공제품; 기계 및 가구 제외	464,133	0.021	34,582	0.031	1.4827
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비	402,294	0.018	42,507	0.038	2.1026
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	128,078	0.006	6,521	0.006	1.0132
전기장비	262,428	0.012	16,936	0.015	1.2842
기타 기계 및 장비	478,928	0.022	27,666	0.025	1.1495
자동차 및 트레일러	364,226	0.016	39,329	0.035	2.1487
기타 운송장비	134,124	0.006	2,327	0.002	0.3452
가구	67,024	0.003	2,359	0.002	0.7004
기타 제품	72,912	0.003	2,903	0.003	0.7923
산업용 기계 및 장비 수리업	53,158	0.002	7,082	0.006	2.6511
계	4,105,871		320,291		

# II. 대구·경북의 여건



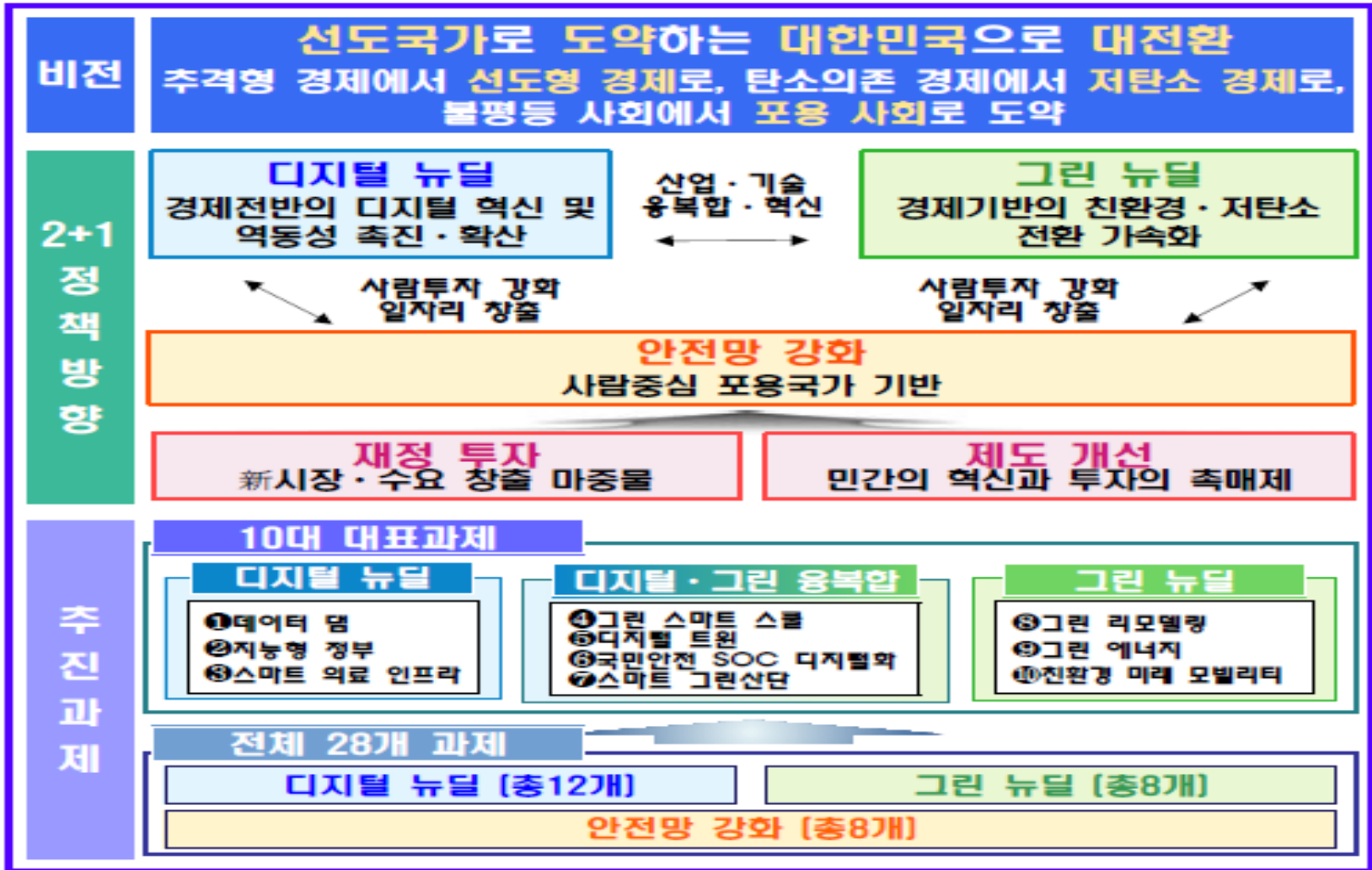
## 대구·경북 제조업 통합 시 특화 정도

산업별	전국(명)	구성비	대구경북(명)	구성비	LQ
식료품	342,089	0.015	36,922	0.018	1.1512
음료	20,001	0.001	2,188	0.001	1.1668
담배	2,576	0.000	-	-	0.0000
섬유제품 ; 의복제외	141,838	0.006	41,747	0.020	3.1394
의복, 의복 액세서리 및 모피제품	129,614	0.006	6,916	0.003	0.5691
가죽, 가방 및 신발	34,906	0.002	629	0.000	0.1922
목재 및 나무제품; 가구 제외	40,186	0.002	3,658	0.002	0.9709
펄프, 종이 및 종이제품	80,369	0.004	8,508	0.004	1.1292
인쇄 및 기록매체 복제업	75,222	0.003	5,115	0.002	0.7253
코크스, 연탄 및 석유정제품	13,002	0.001	581	0.000	0.4766
화학물질 및 화학제품; 의약품 제외	170,863	0.008	16,217	0.008	1.0124
의료용 물질 및 의약품	47,450	0.002	1,362	0.001	0.3062
고무 및 플라스틱제품	295,937	0.013	35,442	0.017	1.2774
비금속 광물제품	119,319	0.005	16,499	0.008	1.4749
1차 금속	165,194	0.007	32,240	0.015	2.0817
금속가공제품; 기계 및 가구 제외	464,133	0.021	72,666	0.035	1.6700
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비	402,294	0.018	47,524	0.023	1.2600
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	128,078	0.006	14,640	0.007	1.2192
전기장비	262,428	0.012	25,710	0.012	1.0450
기타 기계 및 장비	478,928	0.022	50,636	0.024	1.1277
자동차 및 트레일러	364,226	0.016	57,102	0.027	1.6722
기타 운송장비	134,124	0.006	2,727	0.001	0.2169
가구	67,024	0.003	4,037	0.002	0.6425
기타 제품	72,912	0.003	5,316	0.003	0.7777
산업용 기계 및 장비 수리업	53,158	0.002	8,417	0.004	1.6889
계	4,105,871		496,799		

# III. 한국판 뉴딜정책



## 한국판 뉴딜정책

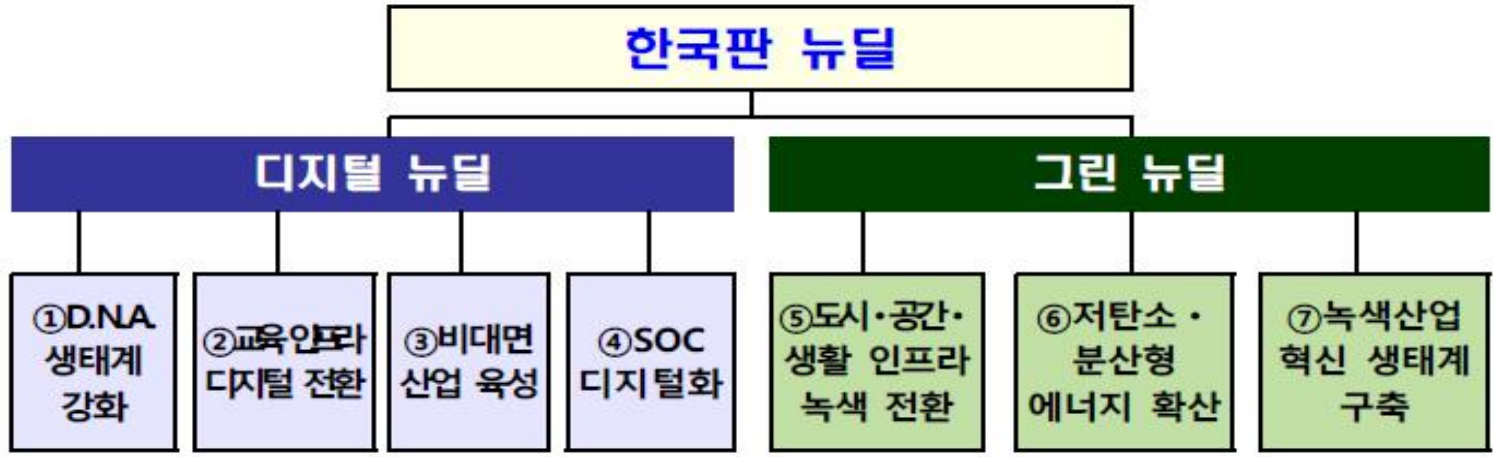


자료 : 관계부처합동. 「한국판 뉴딜」 종합계획. 2020. 7. 14.

# III. 한국판 뉴딜정책



## 한국판 뉴딜정책 - 투자계획 및 일자리 창출



### 안전망 강화 [고용·사회안전망 + 사람투자]

분야별 총사업비(국비)(~'25, 조원)



분야별 일자리(~'25, 만개)



자료 : 관계부처합동. 「한국판 뉴딜」 종합계획. 2020. 7. 14.

# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 대구경북 초광역 경제권 구축의 필요성

### 사회경제위기

생산인구 감소,  
경제산업 위축으로  
지방 위기 가중



지역 경제  
위기를 탈피할  
돌파구를  
마련한다!

### 산업 경쟁력 약화로 지역경제 위축

대구시 1인당 GRDP는 1992년 이후 전국 지자체 중 최하위를 기록

경북의 주력산업인 모바일, 철강산업 생산공장중국, 베트남 등 해외 이전 ⇒ 지역 산업생태계 위축

인구 고령화, 청년유출 심화 등은 지역산업 경쟁력 저하를 가속화

### 경제활동 영역 확대로 주민과 지역 기업의 경제활력 제고

- 대구경북 지역 간 자유로운 상품 이동으로 이익 추구 기회 확대  
(ex. 대구지역 사업서비스 제공, 경북 농산물 직거래 확대)
- 중소기업의 경제활동 영역 확대, 사업 확대를 통한 일자리 창출 기대  
⇒ 현 행정구역 경계는 중소기업 지원, 공공기관 입찰 시 제약 조건

### 경쟁력을 키우는 기업하기 좋은 환경 제공

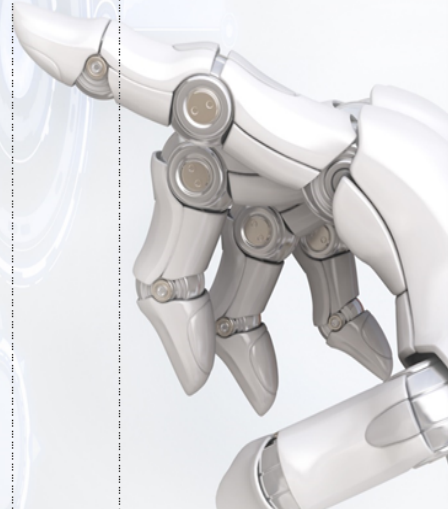
- 대구경북의 풍부한 산학연관 혁신자원은 기업의 성장기회를 제공
- 산업단지, 경제자유구역, 연구개발특구, 규제자유특구의 활용 극대화
- 행정지위 상승에 따른 R&D 규모 증가로 보다 많은 기업들에 혜택 부여

# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 대구경북 초광역 경제권 구축의 필요성

대구경북  
행정분리로  
사회적 비용이  
증가하고  
있습니다



### 정부 공모사업 유치를 위한 출혈 경쟁 ⇒ 행정 비용 낭비

- 지방자치는 민주주의와 지방 분권을 기반으로 하는 행정 형태
- 대구-경북 스타트업 파크 유치 경쟁
- 대구-경북 신산업 공모사업 유치 경쟁  
대구-포항 로봇산업 : 한국로봇산업진흥원(대구3산단), 로봇랜드(2006) 유치  
대구-구미 물산업 + ICT산업 클러스터 : 3D 디스플레이 + 스마트센스 사업

### 대구경북 기업 유치 문제 ⇒ 경제적 손실 증가

- 2006년 현대자동차 R&D 연구소 유치 경쟁
- 대구경북경제자유구역청(DGFEZ) 외국인 투자유치기업 경쟁
- 쿠팡(COUPANG) 기업 이전 : 칠곡 물류단지 → 대구 국가산업단지

### 대구 경북 연계 인프라 건설 지연 ⇒ 사회적 손실 증가

- 대구-경북 지하철 연장 지연 : 경산-하양 지하철 연장, 칠곡-구미 광역철도망
- 포항 영일만신항 물동량 부족(2007) : 대구경북 산단 780만 TEU 유치 실패
- 대구 취수원, 대구-경북 팔공산 공원화, 대구-칠곡 그린벨트 친환경 개발

# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 대구경북 행정통합의 필요성

### 주민생활불편

실질생활권에 맞는  
서비스 부족갈등 발생

주민을 위한  
폭넓은 서비스  
수요에  
부응한다!

### 경제생활권과 행정구역 범위 불일치에 따른 주민불편 가중

대구경북 산업분포와 교통·통신수단 발달로 주민의 실질 생활권 확대  
⇒ 행정중심지와 생활중심지가 분리

취수원, 광역교통망, 폐기물 및 하수처리 등 광역서비스 비효율로 사회적 갈등 발생

### 주민편의를 고려한 광역행정서비스 제공

- 행정구역을 넘는 서비스의 내부화 ⇒ 최적 서비스 공급시설 확보
- 상하수도, 쓰레기매립, 고속도로 등 광역단위 공공시설 효율화
- 지하철 연장 등 인프라 구축 용이, 대도시권 주변 그린벨트 친환경적 공동 개발

### 지방재정 확충을 통한 주민복지 확대

- 저출산·고령화로 지역 복지수요가 확대되고 복지재정도 계속 증가할 전망
- 행정통합을 통해 지방 재정이 확대되고 늘어나는 복지수요에 대한 적극적 대응이 가능  
(예산 절감) 광역행정기구, 유사중복사업 통·폐합, 공공시설 공동 이용  
(세수 증가) 지방세 증가, 지방교부세 확대

# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 대구경북 행정통합 기본방향

### 대구경북특별자치도

대구·경북 지역에 설치되는 새로운 광역자치단체로서 기존보다 폭넓은 자치권과 글로벌 경쟁력을 확보할 수 있는 다양한 특례를 포함

#### 기본원칙

- 일대일 대등통합    한쪽의 흡수가 아니며, 기존 권한과 지위를 유지 또는 상향
- 지방분권형 통합    효율성이 아닌 지위 및 권한 특례에 중점
- 상생의 통합        중앙, 지방, 주민 상생 발전 지향
- 상향식 통합        지방과 주민의 주도

#### 통합방식

- 대구+경북 완전통합을 통한 완전 자치를 지향 : 500만명 규모
- 광역자치단체인 경상북도와 대구광역시는 원칙적으로 폐지  
 > 경북 : 23개 시·군 존치    > 대구 : 8개 구·군 존치, 자치구 or 특례시 형태
- 지역주도형 **새로운 지방정부 창설** : 경북 및 대구 권한·기구·정원 + α(특례)

#### 법적근거

지방자치법 + 지방분권법 + **대구경북행정통합 특별법**

#### 정부주도형 행정통합



#### 지역주도형 행정통합

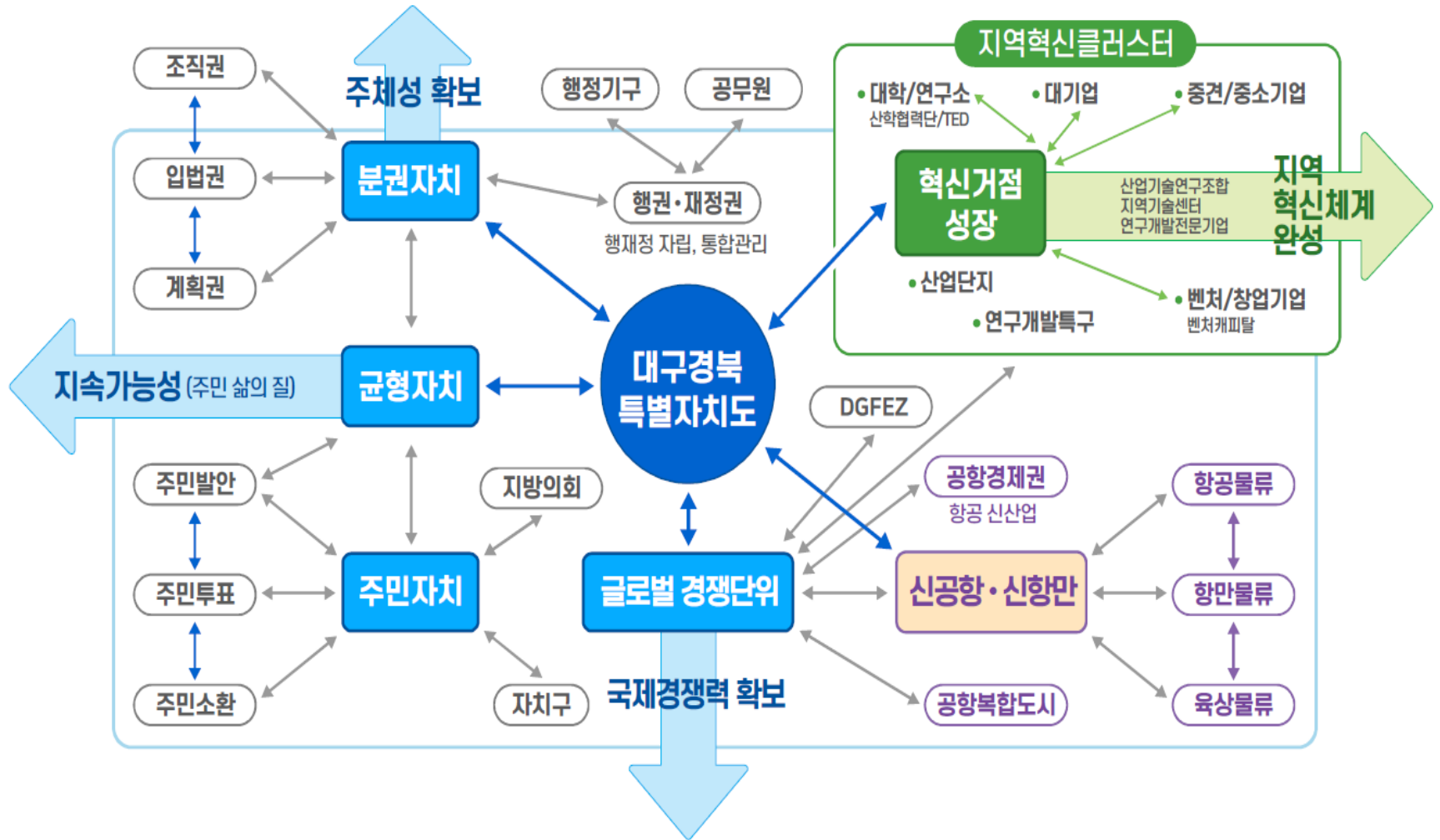




# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 대구경북 행정통합 행정통합모델



자료 : 대구경북행정통합연구단(2020). 대구경북 행정통합 기본구상

# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 대구경북특별자치도 경제권

### 3대 경제권 + 2포트 인프라

#### 3대 거점 경제권

- ▣ **혁신성장 경제권 (10)**    대구, 김천, 구미, 영천, 경산, 군위, 청도, 고령, 성주, 칠곡

---

- ▣ **해양에너지 경제권 (5)**    포항, 경주, 영덕, 울진, 울릉

---

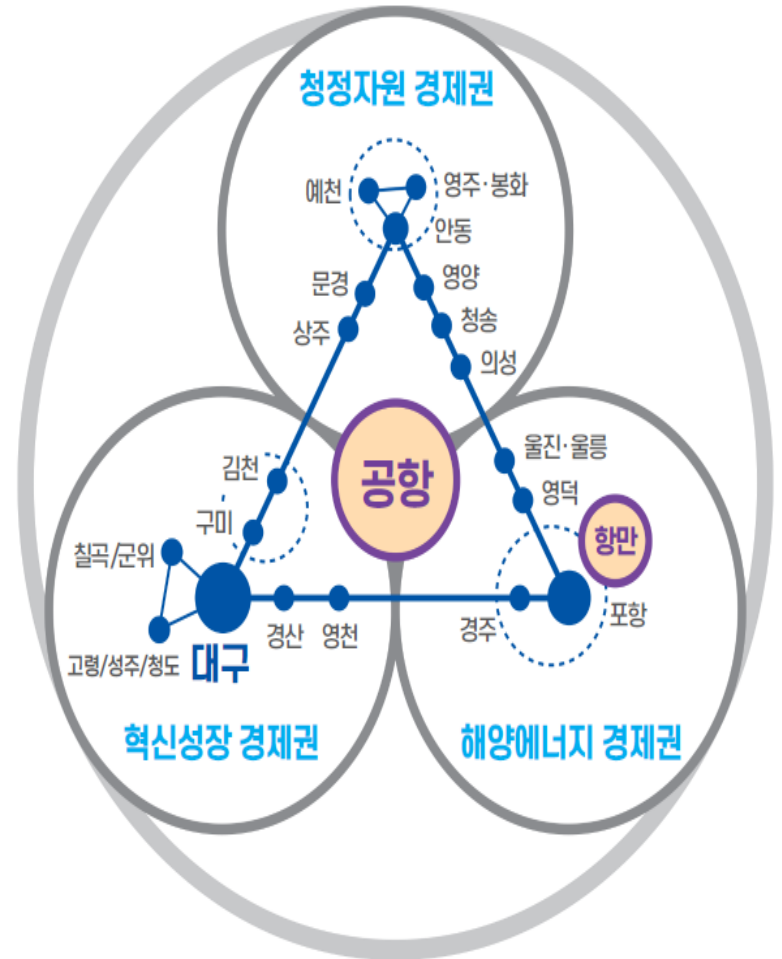
- ▣ **청정자원 경제권 (9)**    안동, 영주, 상주, 문경, 의성, 청송, 영양, 예천, 봉화

#### 2대 포트 (port)

- ▣ **하늘 길 : 통합 신공항**

---

- ▣ **바닷 길 : 포항 영일만 신항**



# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 대구경북특별자치도 경제권

### 3대 경제권을 스마트 인프라로 연결

#### 스마트 산업 벨트

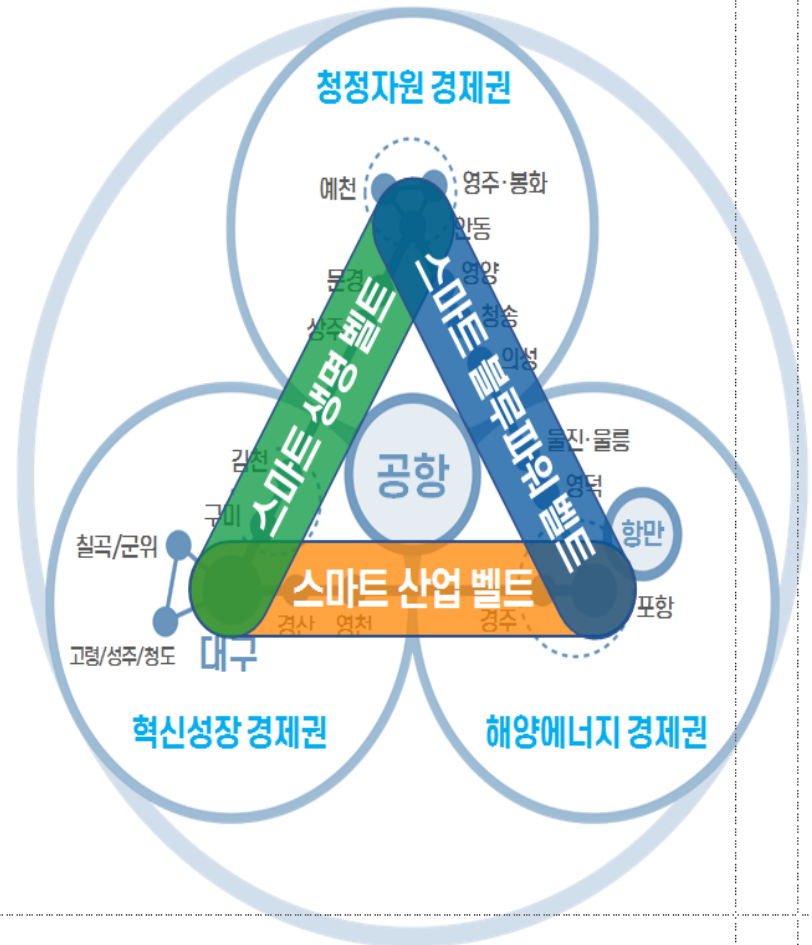
- ☑ 스마트 첨단의료산업 클러스터
- ☑ 스마트 자동차부품 클러스터
- ☑ 스마트 혁신성장 벨트
- ☑ 첨단 신소재 벨트
- ☑ 혁신도시 2.0
- ☑ 스마트 R&D 서비스
- ☑ 신공항경제권 등

#### 스마트 해양 벨트

- ☑ 환동해 게이트웨이 구축
- ☑ Post-원자력사업 2.0
- ☑ 가속기 기반 첨단산업 프로젝트
- ☑ 동해 해양혁신 블루벨트 등

#### 스마트 생명 벨트

- ☑ 미래 생명자원 산업
- ☑ 첨단 베어링·신소재산업
- ☑ 백두대간 청정자원 프로젝트
- ☑ 국가동물 질병관리 클러스터 등



# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 대구경북 행정통합 기대효과

### 대구경북 행정통합의 모습

#### 인구 510만명, 남한면적의 20%를 차지하는 거대 지방자치단체

- ☑ 2018년 기준 인구 5,117천명, 면적 19,916km<sup>2</sup>(대구 884, 경북 19,033)
- ☑ 서울특별시(605km<sup>2</sup>)의 32.9배, 수도권(11,856km<sup>2</sup>)의 1.7배
- ☑ 인구밀도는 257명/km<sup>2</sup>로 전국 대비 효율적 공간 이용이 가능
- ☑ 대구경북의 통합 GRDP는 165.7조원으로 전국의 8.7%를 차지



#### 대구경북의 국내 위상 격상

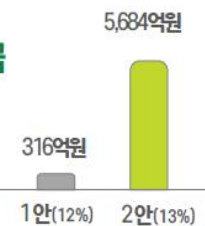
- ☑ 면적 1위, 인구와 GRDP, 지방세 규모는 경기, 서울에 이어 3위
- ☑ 수출액 규모는 경기, 충남, 울산, 서울에 이어 5위

#### 교부세, 교부금 증가, 경제성장 가속화, 인구 안전화 지속

지방교부세  
(연간)



지방교육  
재정교부금  
(연간)



경제 성장  
(GRDP)  
(통합효과 고려)



# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 수도권에 대응한 남부권 3개 특별자치도



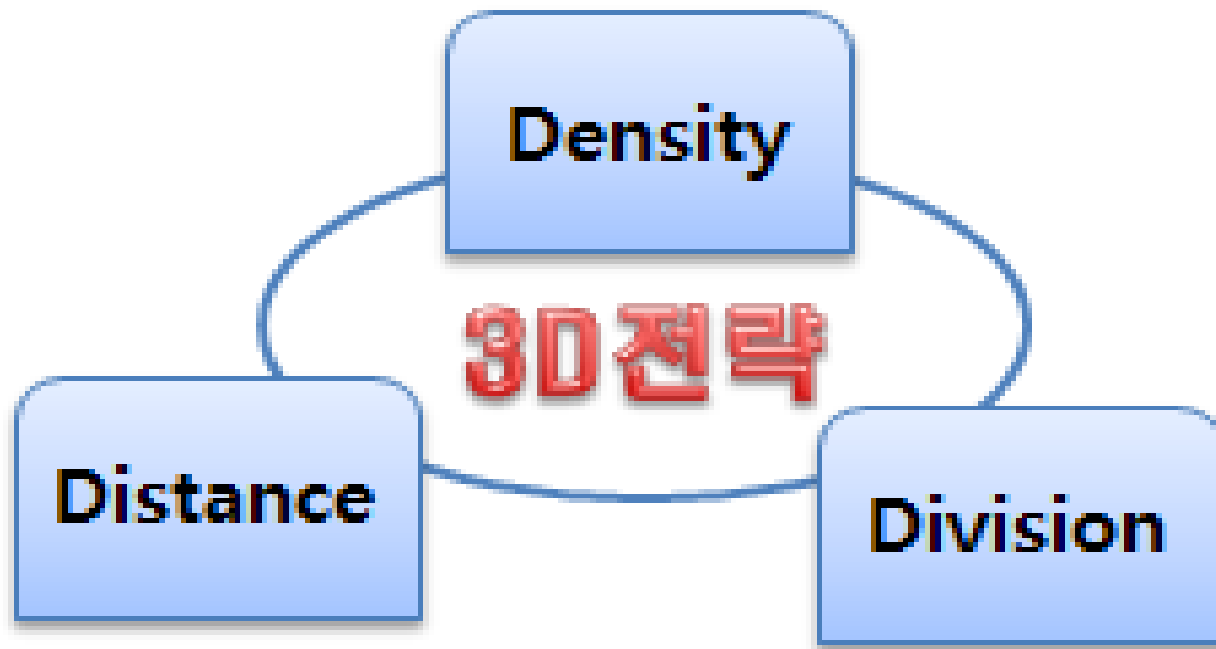
자료 : 대구경북행정통합연구단(2020). 대구경북 행정통합 기본구상

# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 초광역 경제권 구축 방향

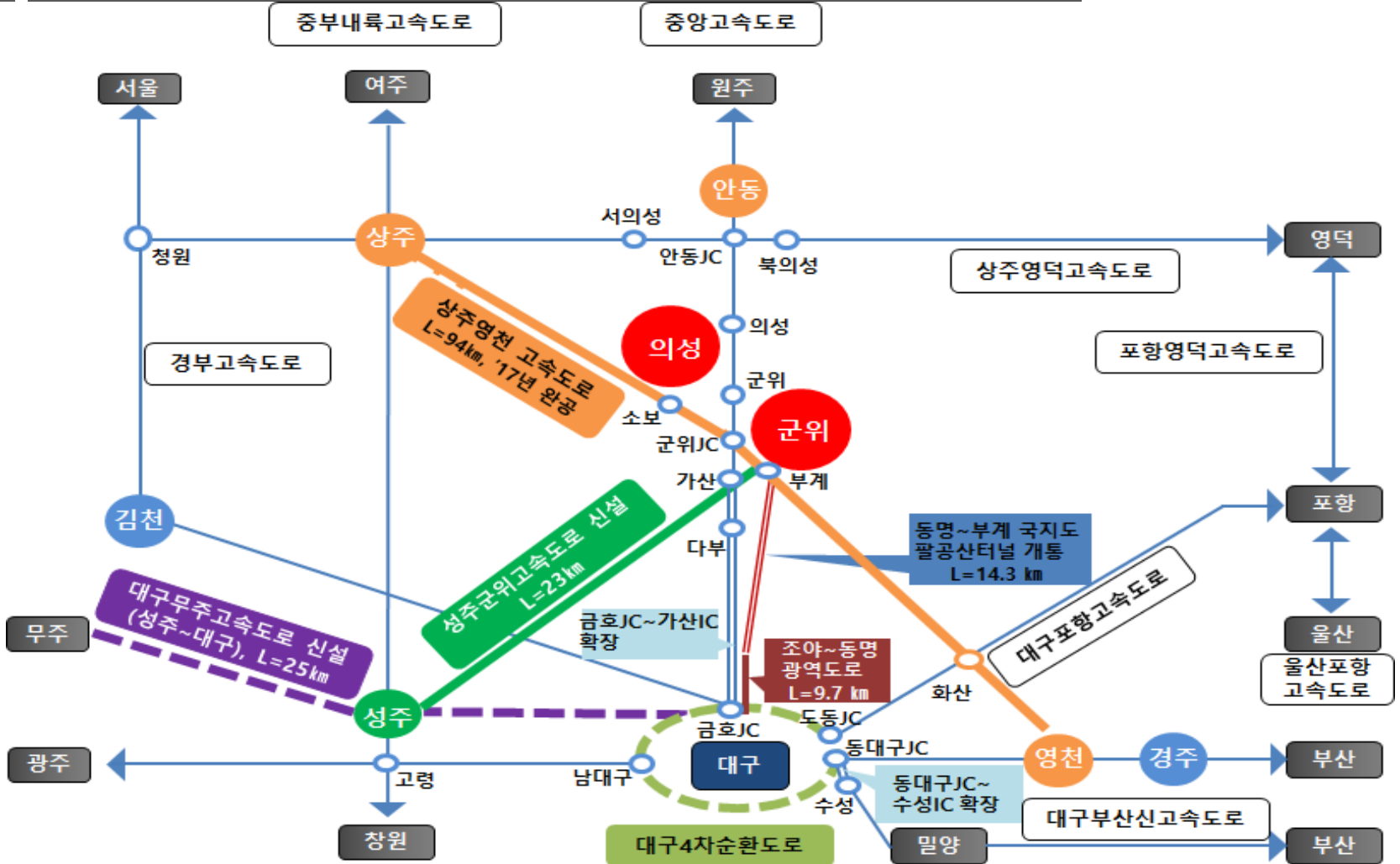
- Density(밀도) : 고밀·복합화를 통해 도시경쟁력을 높이는 압축도시화 전략
- Division(분업) : 도시간 특화분업을 통해 시너지효과를 극대화하는 개발전략
- Distance(거리) : 각 지역간 거리를 좁혀 이동성을 키우는 Mega City화 전략



# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 통합신공항과 연계한 광역도로망 구축

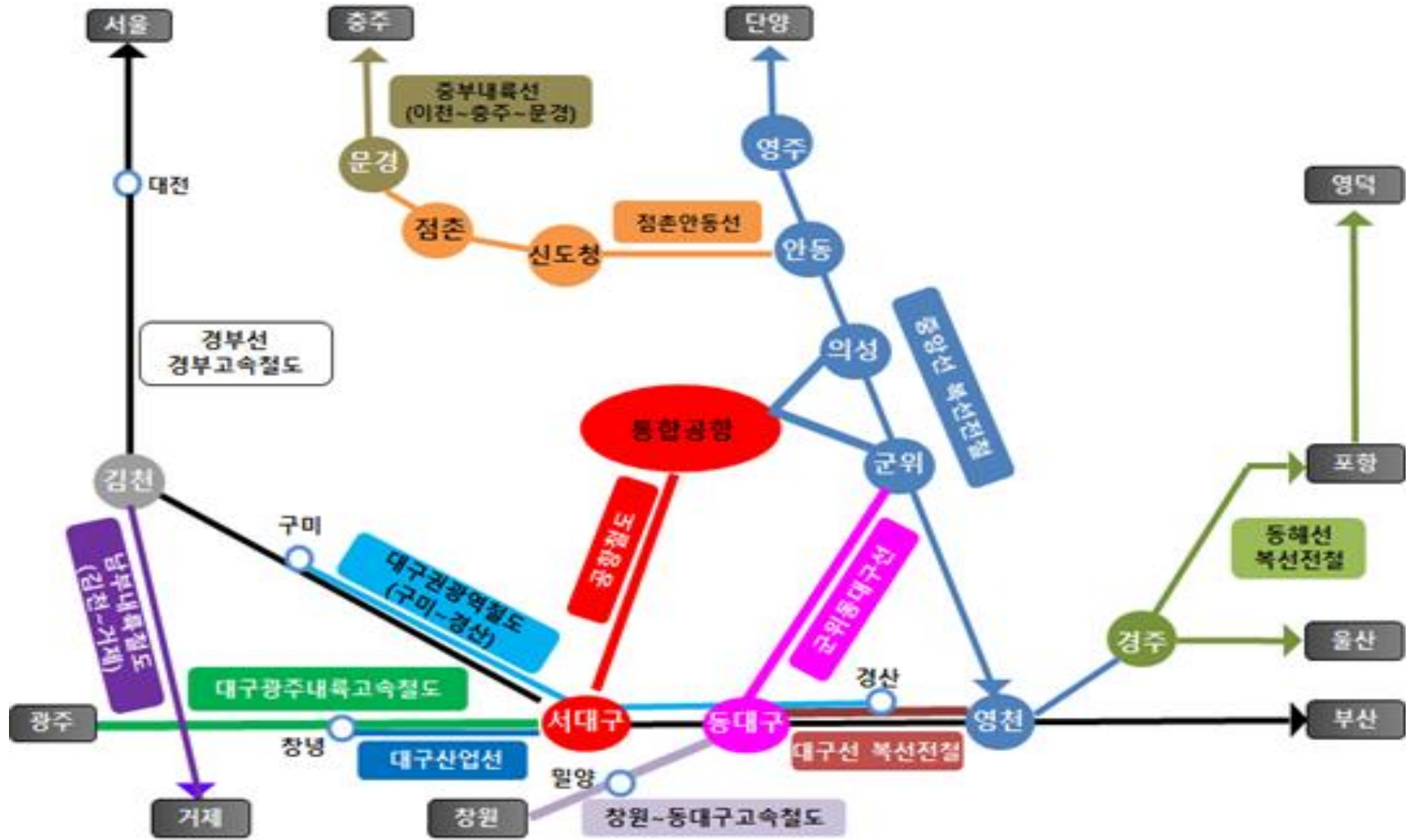


자료 : 경상북도(2017). 대구통합공항 이전 주변지역 지원방안 연구.

# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 통합신공항과 연계한 광역철도망 확충(안)





# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 통합신공항과 연계한 공항경제권 조성

비즈니스, 물류, 첨단산업 생태계 등이 공항 중심으로 집적되어  
경제활동 중심 네트워크가 구축된 **글로벌 비즈니스·생산 허브**

### 개념 정의

- 경제활동 중심의 공항 패러다임 변화  
→ 산업·비즈니스 등이 결합된 공항경제권 조성

1 세대

여객·화물운송

2 세대

배후 물류단지

3 세대

리조트 등 복합단지

4 세대

글로벌 교역·생산

- 주요 공항 중심, 비즈니스·물류·첨단산업 등  
관련산업 육성 → 지역 신성장 거점화

### 공항경제권 도입 배경

기능적  
연계

해외 주요국 중심 공항 경제권 도입 중

- 항공허브 기능 + 공항중심 첨단산업 + 물류,  
업무와 관광, 문화 등 연계

공간적  
연계

공항 연계 거점기능간 연계 부족

경제자유구역

자유무역지역(외투지역)

국가산업단지

첨단의료복합단지

산업간  
연계

항공+공항 중심 산업생태계 접근이 미비

→ 국가 및 지역 산업간 연계 부족

# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 통합신공항과 연계한 공항경제권 조성

	현재의 경제권	공항 경제권	
경제적 관점	이동수단	도로 + 철도 중심 (KTX 경제권)	공항 + 도로 + 철도 (KTX) (공항 중심 연계 교통망)
	협력 범위	국내 (지역간 협력)	국외 (국가간 글로벌 협력)
	물류 의존도	선박 물류 : 항만 물류 (98%)	항공 물류 : 공항 물류 (2% → 10%)
	근로시간	아침 9시 ~ 저녁 6시 근무권	0시 ~ 24시 근무권 (근무시간 유연화)
시·공간적 관점	시간적 범위	12시간 경제권 (동 시간대 경제권)	24시간 경제권 (시차 경제권)
	기능적 연계	공간 경제권 (Link 경제권)	시간 경제권 (Connect 경제권)
	인프라	공간적 인프라	시간적 인프라 (4차 산업혁명)

# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 통합신공항경제권 생태계 구축

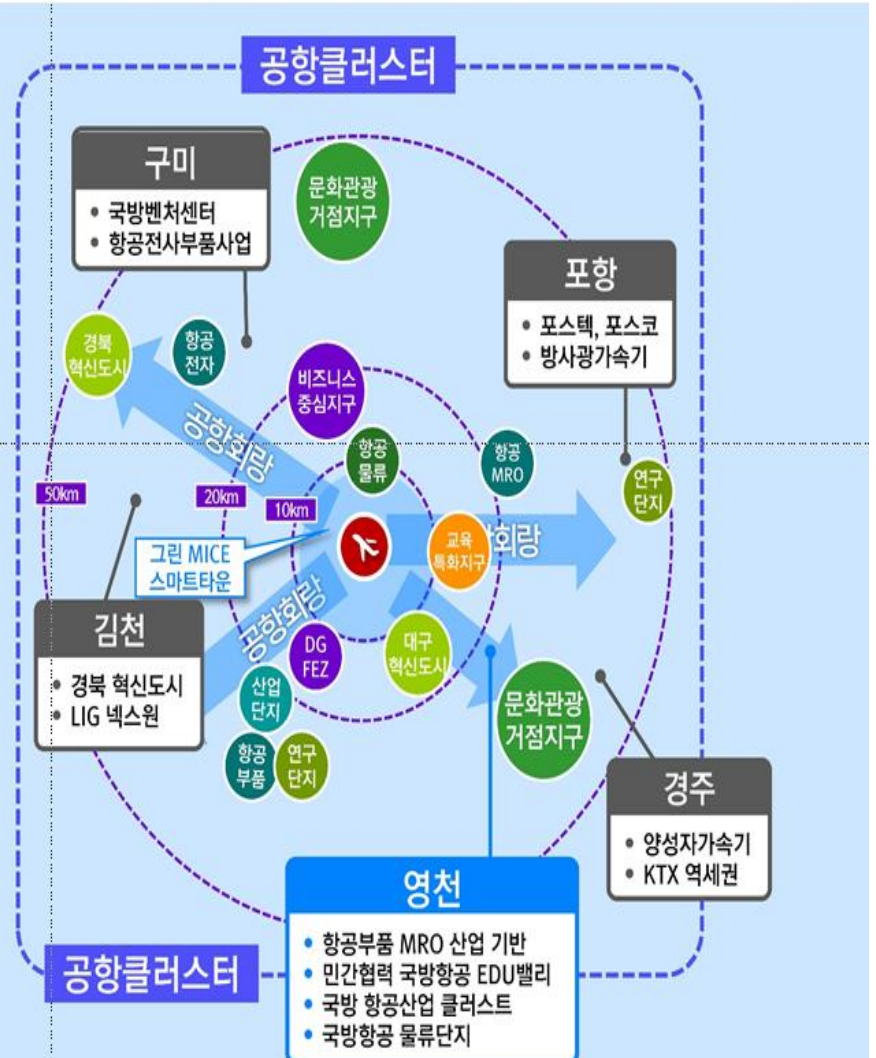
### 대구+ 경북 시·군 공항클러스터 형성

1단계 신공항, 복합도시 건설

2단계 신공항 연계지대 형성

3단계 공항 기반도시 건설

4단계 신공항 경제권 생태계 구축



# IV. 대구경북 초광역 경제권 구축



## 행정수도 완성에 대응한 대구경북의 과제

### ■ 행정체계개편

- 대구경북 행정통합에 대한 논의
- 지방분권, 재정자립 등을 고려한 행정체계 개편
  - 자체성장 가능한 광역자치단체 개편 논의

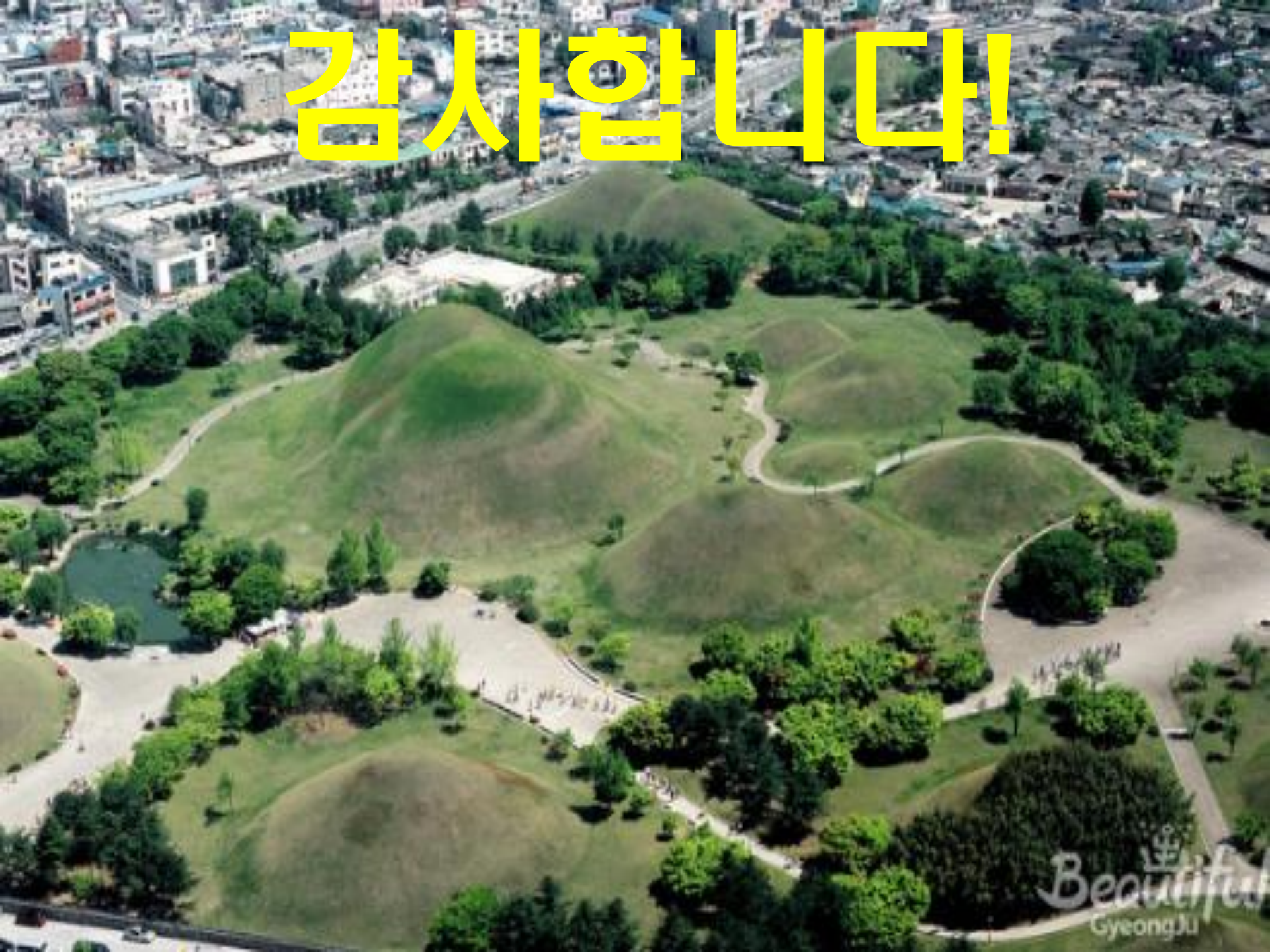
### ■ 교통체계 개편에 따른 초광역 경제권 구축

- 대구경북 통합신공항
  - 연계교통망 구축에 의한 공간통합
- 광역교통망체계 구축
  - 동행남부선, 중앙선 선형개량, 동해중부선, 문경선 등 신설 : 역세권 개발

### ■ 한국판 뉴딜정책에 따른 인재육성

- 지방대학육성
  - R&D기능과 지역 첨단산업 연계
  - 가속기벨트 구축 : 양성자가속기, 방사광가속기

# 감사합니다!



Beautiful  
Gyeongju